Приложение 1

к протоколу заседания Общественного совета

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ, БЮДЖЕТНОЙ И ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА ПОКАЧИ НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования город Покачи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики).

Их разработка базировалась на основных положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указах Президента Российской Федерации от 2012 года, основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты – Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, прогнозе социально-экономического развития города Покачи на 2019-2020 годы, а также на стратегических целях развития города Покачи, определенных в Стратегии социально - экономического развития муниципального образования город Покачи на период до 2020 года и на период до 2030 года.

В существующих экономических условиях ключевым стратегическим ориентиром, на достижение которого нацелены основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики в 2018-2020 годах, является обеспечение достигнутого уровня качества жизни граждан, безусловное исполнение социальных обязательств, в том числе вытекающих из указов Президента Российской Федерации от 2012 года, за счет обеспечения стабильности и устойчивости экономики округа, стимулирования темпов её роста, обеспечения сбалансированности бюджетf, повышения эффективности муниципального управления с сохранением преемственности целей и задач, определенных в предыдущем плановом периоде.

Целью основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики является определение условий и подходов, используемых при составлении проекта бюджета города Покачи на 2018 - 2020 годы.

1. Основные направления налоговой политики

на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Налоговая политика муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов нацелена на сохранение и развитие налогового потенциала в целях обеспечения роста доходной части бюджета города Покачи, в том числе за счет изыскания дополнительных резервов доходного потенциала местного бюджета и снижения налоговой задолженности.

Достижение цели будет осуществляться через реализацию следующих основных направлений:

установление налоговых льгот по местным налогам с учетом оценки их бюджетной, экономической и социальной эффективности;

учет экономических и бюджетных результатов налоговых льгот, предоставленных инвесторам и социально-ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия развитию субъектов малого и среднего предпринимательства и инвестиционной привлекательности;

совершенствование муниципального налогового законодательства с учетом изменившихся экономических условий, а также изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации и автономного округа;

изменение нормативных правовых актов по местным налогам и специальным налоговым режимам на основании рекомендаций вышестоящих органов, выработанных по результатам мониторинга муниципального законодательства;

взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджеты всех уровней. С учетом переноса срока уплаты имущественных налогов необходимо акцентировать особое внимание на проведении информационной кампании по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов.

Планирование налоговых доходов будет осуществляться в действующих условиях, за исключением поступлений по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ). В 2018 году процент отчислений от НДФЛ в бюджет муниципального образования, согласно федерального и окружного законодательства, сохранится и составит 34% (15% - ст.61.2 БК РФ; 19% - ст.3 Закон ХМАО - Югры от 10.11.2008 №132-оз). Кроме того, решением Думы города Покачи от 26.09.2017 № 78, принято решение о полной замене на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и из регионального фонда финансовой поддержки поселений дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц. Совокупно процент отчислений от НДФЛ в бюджет муниципального образования составит:

- на 2018 год – 74,0%, где: 34% основной норматив; 40,0% дополнительный норматив;

- на 2019 год – 73,4%, где 34% основной норматив; 39,4% дополнительный норматив;

- на 2020 год – 72,8%, где 34% основной норматив; 38,8% дополнительный норматив.

2. Основные направления бюджетной политики

на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Целью бюджетной политики является обеспечение стабильности и устойчивости бюджета муниципального образования, обеспечение открытости, сбалансированности с учетом эффективного управления имеющимися ресурсами, исполнение обязательств с ориентацией на достижение стратегической цели развития - повышение качества жизни населения в городе Покачи.

Для обеспечения сбалансированности бюджета необходимо продолжить работу по развитию доходного потенциала на основе постоянного мониторинга рисков развития экономики, улучшения качества администрирования доходов по собственным доходам, в частности:

повысить эффективность администрирования неналоговых платежей, исключив практику занижения их объемов на этапе прогнозирования, минимизировав тем самым занижение доходной базы для реализации реальных бюджетных обязательств. В части администрирования налоговых поступлений требуется повысить уровень их собираемости;

продолжить межведомственное взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по мобилизации доходов;

расширить спектр получения информации, размещаемой в федеральных информационных системах; при планировании доходов бюджета и анализе исполнения плановых и прогнозных показателей помимо сведений Федерального казначейства о перечисленных юридическими лицами платежах использовать открытые данные нового электронного сервиса Федеральной налоговой службы о юридических лицах в части недоимки и задолженности по пеням и штрафам (по каждому налогу и сбору), налоговых правонарушениях и мерах ответственности за их совершение, применяемых специальных налоговых режимах, суммах доходов и расходов за финансовый год, а также уплаченных суммах налогов и сборов.

Одним из основных направлений формирования сбалансированного бюджета является повышение качества и эффективности реализуемых механизмов программно-целевого управления и бюджетирования с элементами проектного управления.

Необходимо обеспечить реализацию мер по повышению качества оказания муниципальных услуг путем совершенствования нормативной правовой базы по обеспечению доступа негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг, в том числе по предоставлению субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, внедрению альтернативных муниципальному заданию механизмов оказания муниципальных услуг путем проведения конкурсов и аукционов, предоставления сертификатов на оказание услуг, использования механизмов муниципально-частного партнерства.

Учитывая, что 2018 год – это год завершения реализации положений указов Президента Российской Федерации от 2012 года в части обеспечения достижения целевых показателей повышения оплаты труда по отдельным категориям работников социальной сферы, их выполнение должно осуществляться в приоритетном порядке, в том числе за счёт повышения эффективности расходов и финансирования обязательств за счет средств от иной приносящей доход деятельности.

В целях повышения реальных доходов населения необходимо обеспечить повышение оплаты труда на прогнозный уровень инфляции (4%) работников, не попадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года.

В соответствии с приоритетными направлениями государственной политики, определенными Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, необходимо продолжить реализацию проекта «Формирование комфортной городской среды», что позволит повысить уровень благоустройства дворовых территорий и мест общего пользования муниципальных образований, а также уровень вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию соответствующих мероприятий, в том числе с использованием механизмов инициативного бюджетирования.

Основные характеристики бюджета на 2018 год на плановый период 2019 и 2020 годов сформированы исходя из базового варианта основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Покачи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, и в условиях ограничения по размеру дефицита бюджета с целью сохранения высокого уровня долговой устойчивости.

При формировании бюджета муниципального образования на предстоящий период работа всех органов местного самоуправления должна быть направлена на поиск возможностей для решения поставленных задач, исходя из имеющихся ресурсов и достижения приоритетов, обозначенных в муниципальных программах города Покачи, а не за счет возможности получения дополнительного финансирования.

При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности необходимо обеспечить бюджетное планирование исходя из минимизации затрат в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств, в том числе в полном объеме должны быть запланированы расходы на:

повышение оплаты труда отдельных категорий работников в целях достижения в 2018 году установленных региональными «дорожными картами» целевых значений показателей указов Президента Российской Федерации от 2012 года (в том числе на 2019-2020 годы в рамках условно утверждённых расходов бюджета);

повышение с 1 января 2018 года на прогнозный уровень инфляции (4%) оплаты труда работников, не попадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

обеспечение коммунальными услугами по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению и электроэнергией объектов муниципальной собственности, с учетом объемов фактического потребления.

Повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств способствует развитие общественного контроля через использование в бюджетном процессе механизмов инициативного бюджетирования. В предстоящем периоде необходимо приступить к практическому внедрению механизмов инициативного бюджетирования.

3. Направления долговой политики

на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Долговая политика муниципального образования в 2018 – 2020 годах, как и в предыдущем периоде, нацелена на поддержание долговой нагрузки на бюджет города Покачи на уровне с высокой долговой устойчивостью и планируется согласно Методике планирования долговых обязательств и определения долговой нагрузки на бюджет муниципального образования города Покачи, утвержденной постановлением администрации города Покачи от 02.03.2015 №302.

Политика в области управления муниципальным долгом в 2018 году и в плановом периоде 2019 - 2020 годов будет строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями в управлении муниципальным долгом будут являться:

привлечение заемных средств с учетом поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне и на наиболее приемлемых для города условиях;

минимизация стоимости обслуживания муниципального долга, путем привлечения коммерческого кредита посредством открытия возобновляемой кредитной линии;

оптимизация и минимизация обслуживания долговых обязательств за счет привлечения кредитов с наименьшими процентными ставками;

прозрачность управления муниципальным долгом и доступность информации о муниципальном долге.